

م.م. وليد سامي فارس

ا.د. انور جاسب شنته

جامعة البصرة - كلية الاداب

تاريخ الاستلام: ٢٠٢٣/١٠/١٥

تاريخ القبول: ٢٠٢٣/١١/٧

الملخص

شكلت السياسة الخارجية للولايات المتحدة الامريكية موضوعا مهما في تاريخ العلاقات الدولية خاصة من الناحية الاقتصادية، والتي جعلت دورها مؤثر وقوي في الاقتصاد العالمي، وشكلت قارة امريكا اللاتينية محورا مهما في السياسة الاقتصادية الخارجية للولايات المتحدة منذ تاسيسها ، وكانت فنزويلا من اهم دول القارة التي حصلت على اهتمام اقتصادي خاص لاهميتها الاقتصادية الكبيرة ، والتي اصبحت واحده من اغنى الدول في العالم ومصدرا رئيسيا للنفط والتي كان راس المال الامريكي يغذيها، ظهرت فنزويلا قوة اقتصادية في نصف الكرة الغربي وانخرطت في حملة طموحه مستخدمة ثروتها النفطية للقيادة في الشؤون السياسية والاقتصادية في القارة اللاتينية، لكن الولايات المتحدة الامريكية اختارت لهجة مناهضة لجهود فنزويلا في هذا المجال وبالتالي قد تواجه الولايات المتحدة تحدي محتمل لمصالحها ، لذلك كان اصدار قانون التجارة الامريكي لعام ١٩٧٤م احد اساليب مواجهة مراكز القوة الجديدة ومنها فنزويلا، التي اعتبرت دورها الجديد قد يلحق الضرر بمصالح وعلاقات الولايات المتحدة الامريكية مع نصف الكرة الارضية الغربي ودول العالم الثالث .

الكلمات الافتتاحية : التجارة , قانون , فنزويلا , الولايات المتحدة الامريكية , النفط .

The Venezuelan position on the issuance of the US Trade Act of 1974

Assist lect. Walid Sami Fares

Prof Dr. Anwar Jasib Shanta

University of Basrah – College of Arts

Abstract

The foreign policy of the United States of America constituted an important topic in the history of international relations, especially from the economic point of view, which made its role influential and strong in the global economy. The Latin American continent formed an important axis in the foreign economic policy of the United States since its founding, and Venezuela was one of the most important countries on the continent that achieved Of particular economic interest due to its great economic importance, which had become one of the richest countries in the world and a major exporter of oil, which

was fueled by American capital, Venezuela quickly emerged as an economic power in the Western Hemisphere and engaged in an ambitious campaign, using its oil wealth for leadership in political and economic affairs on the Latin continent. However, the United States of America chose a tone opposing Venezuela's efforts in this field, and thus the United States may face a potential challenge to its interests. Therefore, issuing the American Trade Act of 1974 was one of the methods of confronting the new centers of power, including Venezuela, which considered its new role to be harmful to the interests and relations of the United States. America with the Western Hemisphere and Third World countries.

المقدمة

كان لفنزويلا هدف ثابت في سياستها الخارجية تجاه الولايات المتحدة الامريكية اذ قدمت نفسها بعد العام ١٩٥٨م على انها حليف موثوق وامن بالنظر الى الاهمية التي شكلها النفط والديمقراطية فيها ، واعتبرت من الركائز الاساسية التي قامت عليها السياسة الخارجية بالنسبة لفنزويلا والتي كانت نشطه وظلت تحت سيطرة رئاسة الجمهورية ووزارة الخارجية والطاقة والمناجم ، وقد وجهت العلاقات الفنزويلية الامريكية خلال السبعينيات نحو القضايا الاقتصادية والنفطية ، وشكلت فنزويلا واحدة من اقوى الحكومات الديمقراطية واكثرها حراكا في امريكا اللاتينية وموقعا استراتيجيا عند المدخل الجنوبي لمنطقة البحر الكاريبي ، واهميتها بالنسبة للولايات المتحدة تشكلت من خلال انها اكبر مصدر منفرد للنفط اذ وردت حوالي ٢٨% من اجمالي واردات النفط الامريكى ١٠% من مقدار استهلاكها المحلي كما قدمت فنزويلا ٣٠% من واردات خام الحديد الى الولايات المتحدة الامريكية كما بلغت قيمة الاستثمارات الامريكية الخاصة في فنزويلا حوالي ٢,٥ الى ٣ مليار دولار خاصة في صناعة النفط ، وقد ظلت الولايات المتحدة مهتمة بالشؤون الاقتصادية في فنزويلا عن طريق تشجيع زيادة تدفق الاستثمارات ، وساعد ذلك حقول النفط والثروات المعدنية على توطيد تلك المصالح ومن خلال عقد الاتفاقيات التجارية وتقديم القروض والمساعدات الاقتصادية ، لكن تلك العلاقات شهدت تراجعا عام ١٩٧٢م مع الغاء اتفاقية التجارة الامريكية الفنزويلية ، ثم جاء العام ١٩٧٣م والذي حمل اخبار سيئه للامريكيين بعد اعلان الحظر النفطي العربي بسبب الحرب العربية مع الكيان الصهيوني الذي ساهم بصعود اسعار النفط الى اكثر من ١٤ دولار بعد ان كان سعره دولارين من خلال قرار الدول العربية في منظمه اوبك ، الامر

الذي سبب ارباك كبيراً للاقتصاد الامريكى على الرغم من رفع الحظر بعد مده وجيزه ، لكن صدمة ارتفاع الاسعار دعت الامريكيين الى اصدار قانون التجارة لعام ١٩٧٤م والذي عد بمثابة عقاب لاعضاء اوبك من المشاركين في الحظر ، الغريب في الامر ان القانون شمل فنزويلا التي لم تساهم بالحظر وظلت مورد امن للنفط الى الولايات المتحدة ، رفعت الضرائب على السلع الفنزويلية المورده الى الولايات المتحدة ، وبالتالي شكل ذلك صدمه وردة فعل عنيفه من قبل الحكومه والسياسيين الفنزويلين من خلال شجب واستنكار هذا القانون الذي عدوه ظالماً بحقهم وهو ما سنتناوله في هذا البحث .

اولاً : السياسة الاقتصادية الفنزويلية قبل صدور قانون التجارة الامريكى .

حاول الرئيس كارلوس اندريس بيريز (Carlos Andres Perez) (١٩٧٤-١٩٧٩م)^(١) تغيير شكل العلاقة الاقتصادية بين فنزويلا وشركاءها التجاريين، واصبح من اشد المنتقدين للتفاوت الاقتصادي بين الدول المتقدمة المنتجة والمستهلكة ، و اشار إلى ان فنزويلا تطلعت إلى نظام اقتصادي أمن وعادل، نظام لا يقوم على الامتيازات بل على الاحترام المتبادل ، و اشار الرئيس الفنزويلي إلى ان الدول النامية اضطرت إلى بيع ما تنتجه بسعر رخيص وشراء ما تستهلكه بثمن باهض، وان التقسيمات المصطنعة وغير العادلة في العلاقات الاقتصادية بين الدول يجب ان تتوقف، من اجل انشاء نظام اقتصادي دولي جديد، وبعد مدة وجيزة من توليه الرئاسة، اعلن بيريز عن استعدادة للعمل من اجل اقامة علاقات تجارية متوازنة بين المواد الخام التي تنتجها البلدان النامية والسلع المصنعة والتقنية التي تنتجها الدول المتقدمة^(٢).

بدأت الحكومة الفنزويلية بفضل الدعم الواسع برنامج اقتصادي هدف إلى السيطرة على الموارد الوطنية وتقليل التفاوت الاقتصادي، الامر الذي اعتبره الرئيس بيريز برنامج ضروري لبقاء الديمقراطية في بلاده ، واقترحت فنزويلا السيطرة على صناعاتها الاساسية واصلاح التجارة الخارجية ، لأنها تشكل ٩٥% من اجمالي عوائدها بحلول عام ١٩٧٦م ، والتي كانت تحت سيطرة المصالح الاجنبية ومعظمها بيد الولايات المتحدة الامريكية، ونظروا إلى تلك السيطرة ضرورية للمصالح الفنزويلية ويعزز موقعها الاقليمي ، ولم يروا فيه أي موقف معادي للولايات المتحدة الامريكية ، وان فنزويلا في كل ذلك حاولت اخذ مكانها المستحق في الأمريكيتين^(٣).

ساهمت الاستثمارات الامريكية في فنزويلا بما يتراوح ١٥٠ - ٢٠٠ مليون دولار في ميزان المدفوعات الامريكى على شكل ارباح وفوائد ، وفي الوقت نفسه صدرت الولايات المتحدة سنوياً ما زاد على مليار دولار من السلع والخدمات إلى فنزويلا ، ما جعلها ثالث

اكبر سوق لها في امريكا اللاتينية والمرتبة الثانية عشر على مستوى العالم , ومع ارتفاع دخلها المالي اصبحت فنزويلا سوقا سريعة النمو للمنتجات والخدمات الامريكية^(٤) . حظي برنامج الرئيس بيريز بجاذبيه على صعيد قطاعات مهمة مثل قطاع الخدمات والتجارة التي سيطر عليها الامريكيون إلى حد ما, فمثلا لدى مجموعه سيزر (Caeser) سلسله كبيره من المتاجر, وسلسله روكفلر (Rockefeller) ولديها مجموعة كبيرة من المتاجر ايضا , صدرت اليهم التعليمات بموجب قوانين الاستثمار الفنزويلية بخفض حصتهم في استثماراتهم في تلك المشاريع إلى ٢٠% أو اقل لنقل حقوق الملكية خلال ثلاث سنوات الى رؤوس الاموال المحليه^(٥) .

جاء اعلان الرئيس بيريز فيما يتعلق بالشركات الاجنبية العاملة في تجارة السلع , متوافقاً تماما مع قرار اتخذه البلدان التي انضمت إلى حلف الانديز ١٩٧٣م (Andean pact)^(٦), ونص على ان الخدمات الكهربائية والامنية والتلفزيون والراديو والصحف والمجلات باللغة الاسبانية والنقل الداخلي والدعاية والمتاجر الكبرى يجب ان يسيطر عليها المواطنون المحليون , فمثلا ادارت سيزر ١٤ متجرا في فنزويلا , ولم يكشف عن طبيعة عملها وارباحها, لكنها قالت ان حصتها من الشركات التابعة لها في امريكا اللاتينية وصلت إلى ١٢,٧ مليون دولار عام ١٩٧٢م , وحجم مبيعات بلغت ٢٥٣,٥ مليون دولار, وحققت سيزر ارباح بلغت ٦٨ مليون دولار عن مبيعات بلغت ١٢,٣ مليار دولار^(٧) .

حذر الرئيس الفنزويلي مواطنيه من ان عليهم وضع حد لما اسماه " تقليدهم المبذر" على الرغم من الايرادات المتوقعة إلى الخزينة الفنزويلية التي قدرت بنحو ١٠ مليار دولار, واعلن الرئيس بيريز عن سلسله من الاجراءات لإعادة القوى الشرائية المفقودة إلى ما كانت عليه في السابق من خلال زيادة الرواتب والاجور مستفيدة من ارتفاع دخل بلاده جراء زيادة اسعار النفط^(٨) .

من جانبهم كان رجال الاعمال الامريكيون واثقون من انهم سيحصلون على حصة من الثروات الفنزويلية , كان هدف التاميم بالطبع هو الحد من النفوذ الاقتصادي للولايات المتحدة في فنزويلا , علاوة على ذلك فقد غيرت فنزويلا قواعدها الخاصة بالتجارة والاستثمار, في محاولة من اجل الضغط على واشنطن من خلال القبول بالقرار (٢٤) في ميثاق الانديز الذي حدد تحويلات الارباح والاستثمارات غير المباشرة , على الرغم من رغبة فنزويلا في توسيع نفوذها الاقتصادي, لكنه وجدت انها لا تستطيع الابتعاد بسهولة عن شريكها التجاري التقليدي الولايات المتحدة الامريكية والتي لديها تقنيه متطورة مثل اجهزة الكمبيوتر وانظمة الاتصالات عن بعد, والتي ارادتها فنزويلا لأجل تحقيق برامجها التنموية , فضلاً عن ذلك تطورت اذواق

المستهلكون الفنزويليون إلى المنتجات الامريكية , اذ رأى الفنزويليون الولايات المتحدة على انها مورد للسيارات الفاخرة وموسيقى الروك والاجهزة ذات العمر الاطول من السلع المحلية , نتيجة لذلك قفزت قيمة الصادرات الامريكية من ٩٢٤ مليون دولار عام ١٩٥٢م إلى ٢,٦٢ مليار دولار نهاية عام ١٩٧٤م , ساعدت وزارة الخارجية والتجارة الامريكيتين على التوسع التجاري من خلال اعداد تحليلات السوق للمصدرين , وتعيين بعثة تجارية قوية في السفارة الامريكية في كاراكاس , واطلق احد المسؤولين التجاريين الامريكيين على السوق الفنزويلية بانها واحدة من اكثر الاسواق تفردا في العالم , وظل من بين افضل عشرة عملاء على مستوى العالم وثاني افضل عملاء في امريكا اللاتينية بعد المكسيك (٩) .

كانت التجارة الخارجية لفنزويلا قد وجهت بشكل اساسي إلى الولايات المتحدة بنسبة ٤٢% من الصادرات الفنزويلية, وفي عام ١٩٦٩م تم تصديره ٤٣% وفي عام ١٩٧٢م عندما الغيت اتفاقية التجارة , صدرت فنزويلا ٤٩% إلى الولايات المتحدة , وارتفعت عام ١٩٧٣م إلى ٥٠% , وفي جانب الاستيراد كانت ٥٠% من استيرادات فنزويلا تأتي من الولايات المتحدة الامريكية (١٠) .

وفي الجدول التالي يبين حجم الصادرات والواردات الفنزويلية للمدة من ١٩٦٩-١٩٧٣م (١١) .

الصادرات الفانزويلية حسب الوجهة (مليون بوليفار)

السنة	الولايات المتحدة	بقية العالم	اجمالي الصادرات
١٩٦٩	٤,٧٧٢	٦,٣٣٧	١١,١٠٩
١٩٧٠	٥,٢٨٢	٦,٤٢١	١١,٧٠٣
١٩٧١	٦,٦٣٠	٧,١٤٠	١٣,٧٧٠
١٩٧٢	٧,٨٩٢	٨,٣٨٠	١٦,٢٧٢
١٩٧٣	١٢,٠٧٩	١١,٦٦٢	٢٣,٧٤١

الواردات حسب الافضلية (مليون بوليفار)

السنة	الولايات المتحدة	الاستيراد من بقية العالم	اجمالي الاستيراد
١٩٦٩	٣,٣٦٤	٣,٤٠٣	٦,٧٤٩
١٩٧٠	٣,٥٥٠	٣,٨٣٢	٧,٣٨٢
١٩٧١	٣,٨٦١	٤,٣٩١	٨,٢٥٢
١٩٧٢	٤,١٩٢	٤,١٩٦	٩,٤٧١
١٩٧٣	٤,٥٧٢	٧,٣٢٣	١٠,٨٩٥

ونلاحظ من الجدولين أن الولايات المتحدة الامريكية تمتعت بافضلية التجارة مع فنزويلا سواء على صعيد الصادرات والواردات وبنسبة ٥٠% في العام ١٩٧٣م كأكبر شريك تجاري منفرد , وبذلك شكلت أهمية كبيرة لفنزويلا , وأن أي خلل في شكل العلاقة التجارية سينعكس سلباً على فنزويلا بشكل خاص , الامر الذي كانت تدركه الولايات المتحدة الامريكية باستمرار .

وفي اطار التضييق على المصالح الامريكية ففي نهاية ١٩٧٣م اظهر مصرف أتشيس مانهاتن (Bank Chase Manhhatt) , و فريست ناشونال سيتي (National City Bank First) , انقسام حاد في فكرة الاعمال المصرفية في امريكا اللاتينية , هذه المرة بسبب المشكلة القومية المتصاعدة في فنزويلا , لسنوات عديدة فضلت تشيس مانهاتن العمل كشريك في الاعمال المصرفية في المنطقة , بينما اختارت فريست ناشونال العمل بمفردها تحت اسمها ورأسمالها , ولكن في ظل مواجهة قانون فنزويلي هدف إلى تقييد البنوك الاجنبية , قرر مانهاتن مواصلة العمل كشريك اصغر في الشبكة المحلية الفنزويلية من خلال خفض حصته من ٤٩% إلى ٢٠% , اتخذت البنوك الخارجية والتي لها مصالح في المؤسسات الفنزويلية وعن طريق تشيس مانهاتن اخذ بنك مورغان (Bank Morgan) والذي لديه ١١ فرع في العاصمة وثمانية في الولايات الفنزويلية مضاعفة رأسماله الذي بلغ ١٣,٦ مليون دولار , وفي الوقت نفسه اعلنت تشيس مانهاتن انها باعت إلى المستثمرين المحليين ما يكفي من الاسهم , وخفضت حصتها إلى ٢٠% والتي طالبت بها الحكومة الفنزويلية , وبذلك لا تقبل هذه المصارف الودائع التي زادت مجموعها عن ست مرات عن رأسمال البنك , لم يتمكن اي بنك اجنبي من قبول حسابات توفير أو اصدار شهادات ايداع , ولن يكون قادراً على التعامل بالعملات الاجنبية (١٢) .

وكدلاله على تعزيز موقعها العالمي والاقليمي, وافقت فنزويلا على اقراض البنك الدولي ٥٠٠ مليون دولار نهاية عام ١٩٧٣م , كما وضعت فنزويلا ٥٠٠ مليون دولار اخرى كائتمان في بنك التنمية للبلدان الامريكية لدول امريكا اللاتينية , اعتبر القرض الفنزويلي إلى البنك الدولي اكبر قرض فردي ٤٠٠ مليون دولار بالعملة الامريكية والباقي بالعملة الفنزويلية "بوليفار" وجب سداد القرض بعد اربع سنوات بفائدة ٨% , وقع القرض بموجب اتفاق لمساعدة الدول النامية (١٣) .

يمكن القول ان وجهة الواردات والصادرات الفنزويلية ٥٠% منها من وإلى الولايات المتحدة الامريكية وبالتالي اي خلل في شكل العلاقة قد يؤثر على الجانبين , لفنزويلا كون

الولايات المتحدة سوقها النفطى وكذلك مصدر للسلع والخدمات والتقنيه فضلا عن رؤوس الاموال الامريكيه المهمه في الداخل الفنزويلي .

ثانياً: موقف الحكومة الفنزويلية من صدور قانون التجارة الامريكى لعام ١٩٧٤ م .

اصبحت فنزويلا دولة الاكثر ثراء في قارة امريكا اللاتينية واستخدمت هذا الثراء سلاحا لنشر بعض ثروتها بين جيرانها ولمساعدة البلدان الفقيرة , وجاءت البرامج الفنزويلية هذه على شكل مساعدات خارجية جزء من استراتيجيه عالميه لتغيير طريقه توزيع ثروة العالم , كان الهدف منها في ظل حكومة الرئيس بيريز بعد تسعة اشهر من عمرها هو تحقيق الوحدة الاقتصادية مع امريكا اللاتينية , ووضح مخططوا فنزويلا ومستشارو الرؤساء, امكانية استخدام الوحدة الاقتصادية لأمریکا اللاتينية للتفاوض على شمول عالمي في قواعد اللعبة الاقتصادية مع الدول الصناعية خاصه للولايات المتحدة الامريكية^(١٤) .

اتخذت الولايات المتحدة الامريكية عند هذه المرحلة مدفوعة بأسبابها الداخلية إلى اتخاذ قرار في مرحله ما ويتجنب فرض قيود تجارية, لكن نتيجة سياسة منظمة اوبك واستغلالها ازمة الشرق الاوسط في تشرين الاول ١٩٧٣ م , وما ترتب عنها من نتائج على صعيد ارتفاع اسعار النفط الذي بدا عربيا, ثم اصبح سياسه تبنتها اوبك بشكل جماعي , على مستويين الاول العمل باستمرار على مراجعة الاسعار وزيادتها بصورة مستمرة والمستوى الثاني تامين الصناعة النفطية, وكانت فنزويلا مثالا واضحا لذلك^(١٥), ويبدو ان صدمة الحظر النفطى وارتفاع الاسعار غير المتوقعه والمفاجئه دعت الولايات المتحدة الى التفكير بوسائل واجراءات صارمه لمنع مثل هكذا قرارات مستقبلية ولاظهار ردة فعلها القويه للدول والمنظمات التي تساهم باجراءات تمس المصالح الامريكيه .

اتخذت السلطات التنفيذية الامريكية ومن دون سابق انذار موقفاً يؤكد حقها في التشريع التجاري, ومع مشاعر الضيق والقلق التي اصابته كل دولة على حده , التي اجتاحت نصف العالم الغربى جميعها حين صوت الكونغرس الامريكى على قانون التجارة (US trad Act) للولايات المتحدة الامريكية وفي ٢٠ كانون الاول ١٩٧٤ م , ووقعه الرئيس جيرالد فورد

(Gerald Ford) (١٩٧٤-١٩٧٧ م)^(١٦) في ٢ كانون الثاني ١٩٧٥ م , وان هذا القانون الذي وقعته كان " اهم تشريع تجارى اقره الكونغرس منذ بدء برامج اتفاقيات التجارة الدولية قبل اربعة عقود"^(١٧) , صوت الكونغرس الامريكى لصالح استثناء اعضاء منظمة اوبك كاهه من نظام الافضليات التجارية بغض النظر عما اذا كانت قد شاركت في الحضر النفطى ام لا فضلا عن أي تكتل يحتكر الموارد الحيوية أو يرفع الاسعار إلى مستويات غير معقوله, والدول التي تستولى على ممتلكات مواطني الولايات المتحدة الامريكية من دون تعويض^(١٨).

منح هذا التشريع السلطة التنفيذية صلاحية التفاوض من اجل الغاء الحوافز التجارية وتحسين نظام التجارة العالمي , تلقت دول النصف الغربى من العالم فقرات القانون الانتقامية بوصفها رداً على التجارة الحرة , أي على اهم التزام اقتصادى للولايات المتحدة اتجاها امريكا اللاتينية , كما اعاد هذا القانون الحساسيات المتأصلة منذ زمن بعيد^(١٩) , هذه الحساسيات والتي غالباً ما كان يثيرها معارضوه سياسة الولايات المتحدة الامريكى في المنطقة خاصة اليساريين الذين نظروا اليها كطليعه للراسماليه العالميه التي لا تهتم سوى لمصالحها .

احتجاج دول امريكا اللاتينية العنيف والذي كان قوياً منذ البداية , وكانت فنزويلا من اكثر الدول صراحه في التعبير عن هذا الاحتجاج^(٢٠) , واختلفت فنزويلا مع سياسة واشنطن بسبب استبعادها من نظام التعريفه الكمركية من خلال هذا القانون , وادى ذلك إلى قيام تعبئه كبيره من جانب الحكومة الفنزويلية والشركات الفنزويلية الخاصة من اجل الضغط على البيت الابيض لاستخدام حق النقض ضد هذا القانون^(٢١).

وتضمن خطاب الرئيس الفنزويلي بيريز في الكونغرس الامريكى يوم ٢٩ حزيران ١٩٧٦م انتقاداً للإجراءات التي اتخذها الكونغرس الامريكى لحرمان فنزويلا من الوصول إلى السوق الامريكى إلى جانب الاعضاء الاخرين لمنظمة اوبك , وانتقد هذا الفعل داخل وخارج الحكومة الفنزويلية , رغم ان الصادرات الفنزويلية من الحديد ظلت مستمرة إلى الولايات المتحدة الامريكى^(٢٢).

اثار قانون التجارة ردوداً من قبل الحكومة الفنزويلية وقادة الاحزاب الفنزويلية, وتكرر الكلام على ان هذا القانون الذي حرم التفضيلات الجمركية لأعضاء التكتلات التي رفعت اسعار السلع الحيويه, استهدف فنزويلا بشكل خاص ودول اوبك الأخرى, حث الرئيس الفنزويلي الدول المنتجة للنفط على عدم قبول هذه المعاملة التمييزية^(٢٣) , وجاءت مادة في القانون منحت الرئيس الامريكى الحق بفرض تعريفات كمركية من جانب واحد أو قيود تجارية لحماية المصالح الامريكى , فيما رد قادة الاحزاب السياسية الفينزويلية بعبارات اقوى وهدد بعضهم بالانتقام اذا رفضت الافضليات التجارية بسبب عضوية فنزويلا في اوبك , وقال مسؤولوا الادارة الفنزويلية في محادثات مع مسؤولي السفارة الامريكى في كاراكاس , ان مشروع القانون التجارى سيسهل التجارة مع اعداء الولايات المتحدة مثل الاتحاد السوفيتى وفي الوقت نفسه يضع عقبات خطيره في طريق التجارة مع فنزويلا ودول ناميه اخرى , واستنتج الفنزويليين انهم تعرضوا إلى ضغط الامريكيين من اجل خفض اسعار النفط , وهذا يعنى اما خفض اسعار النفط أو سحب شروط الاتفاقية التجارية عام ١٩٧٢م , والتي اكدت على بند الدولة الاولى في الرعاية بين البلدين^(٢٤).

على الرغم من ان التجارة الامريكية تمت في الماضي من خلال شركات خاصة دون مشاركة الحكومتين , لكن وبعد عمليات التاميم في فنزويلا تحملت الحكومة شراء واردات السلع خاصة الزراعية , لكن احكام نظام الافضليات في قانون التجارة الاخير بما في ذلك الابعاد المحتمل لفنزويلا كدولة من اوبك , دعت إلى المشاورات الثنائية من اجل اتفاقية وصول إلى السوق الامريكية, لان فنزويلا مستثمر مهم في المؤسسات المالية الدولية , ولها استثمارات مالية مباشرة في السوق الامريكية , بالمقابل اهتم الفنزويليون بالاستثمار الامريكى في بلادهم^(٢٥).

وصف الرئيس الفنزويلي القانون الامريكى بالعدوان الاقتصادي والضغط السياسي , والذي احتوى على مصطلحات قسرية وتمييزيه , هددت التنمية في دول امريكا اللاتينية , لذا جاءت ردود افعال الرئيس بيريز الغاضبة , لان بنود القانون من شأنها حرمان بلاده من نظام التقضيات الذي استهدفت فنزويلا بالتحديد , وفي خطابه إلى الامة الفنزويلية في رأس السنة الجديدة عام ١٩٧٥م انتقد بيريز الولايات المتحدة على اجراءاتها التي خلقت مناخ من المواجهة^(٢٦) , وأشار إلى ان الحوار الذي تبنته الولايات المتحدة مؤخرًا مع دول الجنوب تعارض مع قرارها بالتوقيع على هذا القانون , اثار الرئيس بيريز في انتقاده للقانون جواً عاطفياً ومن الواضح انه سعى إلى وحدة الدول اللاتينية في معارضه هذا القانون باعتباره مخالفا لمصالح جميع الدول في القارة , وفي الوقت نفسه عزز ذلك موقف الرئيس الفنزويلي كقائد في المنطقة^(٢٧) , عدت دول امريكا اللاتينية القانون تهديد خطير لمصالحها التجارية وتضامنت هذه الدول فيما بينها , ومن خلال رساله بعثها الرئيس البرازيلي ارنستو جيزل (Ernesto Geisel) (١٩٧٤-١٩٧٩م)^(٢٨) في كانون الثاني ١٩٧٥م إلى الحكومه الفنزويلية , ردا على رسالة الرئيس بيريز والذي طلب فيها دعما لبلاده في سبيل معارضة القانون , واكد الرئيس البرازيلي ان بعض بنود القانون الامريكى تلحق الضرر بالاقتصاد اللاتيني عبر فرض رسوم على وارداتها وهي تشكل تهديد لمصالح أمريكا اللاتينية^(٢٩) .

شملت فنزويلا ولمجرد كونها عضوا في اوبك بموضوع المعاملة التمييزية من قبل الولايات المتحدة , على الرغم من انها لم تشارك في اية اعمال ضد الولايات المتحدة , بل على العكس كان لفنزويلا مواقف ايجابية خاصة ايام الحظر العربي للنفط وضلت تصدر انتاجها من النفط إلى سوق الولايات المتحدة الامريكية , من ناحية اخرى كيف يمكن لفنزويلا ان تتعرض لمثل هذه المعاملة , اذ كانت شركات الولايات المتحدة لها املاك ومسيطرة على الثروة الفنزويلية وخلال مدة طويلة , وحققت منها ارباح طائلة^(٣٠) .

كان الرئيس الفنزويلي يتمتع بهالة من السلطة , وانه شجب قانون التجارة بشده من خلال عرضه للإسهام ببعض عائدات بلاده النفطية من اجل محاربه الهيمنة الاقتصادية الامريكية^(٣١) , ومن اجل مناقشة المستجدات في لقاء وزير الخارجية الامريكى هنري كسينجر (Henry Kissinger)^(٣٢) ووزير الدولة الفنزويلية للشؤون الاقتصادية بيريز غيريرو (Perez Guerrero) في واشنطن يوم ١٧ كانون الثاني ١٩٧٥م, حضر اللقاء سفير فنزويلا في واشنطن بوريلي ريفاس (Borelli Rivas), وعدد اخر من مسؤولي البلدين, وتبادلوا في هذا اللقاء وفي حوار صريح وجهات النظر بشكل عام إلى سياسات الولايات المتحدة في امريكا اللاتينية, وقانون التجارة, والحاجه إلى التواصل بين المنتج والمستهلك بشأن جميع السلع^(٣٣).

وفي لقاء اخر جمع وزير الخارجية الامريكى مع نظيره الفنزويلي رامون اسكوفار سالوم (Ramon Escovar Salom)^(٣٤) في واشنطن يوم ٢٩ كانون الثاني ١٩٧٥م , والذي كان اجتماعا وديا , بين فيه الوزير الامريكى موقف حكومته من قانون التجارة وعدم القدرة على احداث تغييرات سريعة فيه , وانه لن يكون هناك نظام دولي جديد دون بلاده , من جانبه اعرب الوزير الفنزويلي عن فهمه لإجراءات الكونغرس فيما يتعلق بقانون التجارة , وانه افضل منتدى للمضي قدما في الحوار من خلال منظمة الدول الامريكية Organization Of OAS (American States)^(٣٥) , الملاحظ هنا ان الامريكيين كانوا يقدرون اهمية فنزويلا لذلك بادروا الى التخفيف من سخطها الناجم عن صدور القانون عبر اللقاءات الثنائية والتواصل على مختلف المستويات من اجل الوصول الى رؤيه وتفاهم مشترك لحل الخلاف .

ازدادت المواقف المتشددة داخل الحكومة الفنزويلية تجاه قانون التجارة الامريكى, اذ اعرب زعيم احد الاحزاب السياسية الصغيرة بداية شهر شباط ١٩٧٥م , وردد بنفس اللهجة مسؤول حكومي مؤثر هو داريو بودر (Dario Boder) مدير السياسة التجارية في معهد التجارة الخارجية (Trade Institute) (Foreign) الفنزويليه إلى مسؤول في السفارة الامريكية ان استبعاد فنزويلا من الاجراءات الواردة في قانون التجارة لن يؤدي إلى تهدئة استياء كاراكاس الشديد , واستشهد على وجه التحديد باستبعاد القانون لقنوات التصدير المهمة لأقل البلدان نمواً مثل المنسوجات من نظام الافضليات, والبنود التي حظرت الأشاره إلى الدول التي صادرت ممتلكات من مواطني الولايات المتحدة دون تعويض مناسب, واصر المسؤول الفنزويلي على انه لا يمكن ان يكون هناك تمييز ضد دول اوبك بموجب القانون, وهذا اتفق مع موقف فنزويلا بان جميع البلدان الاقل نمواً لها الحق في المشاركة في المنظمات وغيرها من اجل تحسين شروط التبادل التجاري , على الرغم من ان المسؤول الفنزويلي اعترض

عندما سال عما اذ كانت وجهات نظره تمثل الموقف الرسمي للحكومة الفنزويلية, واصر على انها مثلت وجهة نظر العديد من المسؤولين الحكوميين^(٣٦).

رجحت المصادر الامريكية أن تعليقات المسؤول الفنزويلي بانها ربما كانت عبارة عن ممارسة الضغط على حكومة الولايات المتحدة دون بث المزيد من الخلافات , ومع ذلك فان الحدة التي انتقد بها المسؤول الفنزويلي -وهو دبلوماسي معتدل- قانون التجارة اشارت إلى ان حكومة الرئيس بيريز, استعدت للمخاطرة بمزيد من التدهور في العلاقات مع الولايات المتحدة الامريكية ما لم يتم تلبية مطالبها بشأن تعديل قانون التجارة ليستثني فنزويلا^(٣٧).

خلال تلك المدة دأبت حكومات امريكا اللاتينية على حث الولايات المتحدة الامريكية على منحها معاملة تفضيلية فيما يخص التعريف الجمركية لمنتجات صناعتها الوليدة , مثل تلك التي حصلت عليها الدول الافريقية في السوق الاوروبية المشتركة (European Economic Community)^(٣٨) , سمح قانون التجارة الامريكى الجديد بمثل هذه التنازلات لكنه اضاف العديد من القيود , في فنزويلا على سبيل المثال ادينت هذه القيود باعتبارها اليه للعدوان الاقتصادي والضغط السياسي على حد تعبير الحكومة الفنزويلية , اذ تمثلت احدا الشكاوى الرئيسية في ان فنزويلا استبعدت من أي امتياز كونها عضو في منظمة اوبك , والتي يبدو ان الكونغرس الامريكى اراد معاقبتها بسبب حظر النفط العربي قبل سنة , شعرت دول امريكا اللاتينية بالغضب لان القانون نص على انه يمكن رفض الامتيازات للدول المنخرطة في منظمات شبيهه باوبك نشاطها يتعلق بمواد مثل النحاس والبن والقصدير والبوكسيت^(٣٩).

لم يتقبل اللاتينيين الطريقة التي وسع بها القانون سلطة الرئيس فورد للانتقام من أي دولة قد تقدم حوافز خاصه لشركاتها المحلية من اجل تحفيز صادراتها, ففي فنزويلا اشارت تقارير إلى ان حوالي ٢٠ مليون دولار من المبيعات يمكن ان تتأثر بسبب عضويتها في اوبك , ومؤخراً قدمت مشاريع قوانين من شأنها اعفاء فنزويلا من الاحكام التقييدية للقانون إلى الكونغرس في الولايات المتحدة ولكن من غير المرجح تمرير أي قانون بصورة مبكرة , وغضب الفنزويليين كثيرا مما اعتبروه جهلاً بوضعهم في واشنطن , مما اضطر مجموعة من المديرين التنفيذيين الامريكيين المتمركزين في فنزويلا بالذهاب إلى واشنطن في كانون الثاني ١٩٧٥م , للاحتجاج على التمييز الذي مارسه القانون ضد فنزويلا, ووجدوا العديد من اعضاء الكونغرس من الذين تحدثوا معهم لم يكونوا على علم بان فنزويلا من اعضاء اوبك ولم يشاركوا في الحظر النفطي الذي قادته الدول العربية , وان شعبية النفط الفنزويلي ارتفعت خلال مدة الحظر^(٤٠) , أن تطبيق بنود ومضامين قانون التجاره الامريكى ما هو الا تأكيد على ان مصلحة الولايات المتحدة لتأمين انتاجها المحلي ضد منافسة البضائع المستوردة فوق

كل اعتبار، بغض النظر عن طبيعة العلاقة التي تربط الدول المنتجة لها بالولايات المتحدة الامريكى، وان الرغبات الانانية للمجتمع الصناعي ومواقفه من خلال ممثليه بالكونغرس الامريكى وما ينتج عن الاخير من قرارات يمكن ان تؤثر سلبا على منظومة العلاقات الخارجيه للولايات المتحدة الامريكى^(٤١).

في اواسط السبعينيات كانت فنزويلا ترتفع في المنطقة واصبحت الامة الفنزويلية صانعة قرار اقليمي، وتمت الاشادة بمعدلات نموها المرتفع وديمقراطيتها الحزبية الفعالة، واعتبرت فنزويلا ممثلة للديمقراطية الاجتماعية المسؤولة في منطقة ابتليت بالديكتاتوريات العسكرية والاشتراكية، وفي هذا الشأن كتب الاقتصادي الامريكى روبرت لورنج الين (Robert Long Allen) " ان الامة الفنزويلية تقف على القمه من النجاح المتزايد والمكتشف حديثاً ونفوذها المتزايد في المنطقة، يبدو ان فنزويلا ستحقق اهدافها السامية"^(٤٢)، اصبحت كاراكاس موطناً لمختلف مجتمعات المنفيين السياسيين في المنطقة وكان ينظر إلى الرئيس بيريز على انه احد كبار المسؤولين ورجل دوله، وشخصيه قويه وتعهده ببناء دولته^(٤٣).

اطلقت الحكومة الفنزويلية برنامج احلال الواردات، يربط القطاع الخاص وصناعه الدولة فيما سمي بالشركات المختلطة، اذ احتفظت الدولة بالأغلبية في تلك الشركات، حتى تتمكن من الحفاظ على دور اشرافي وبذلك تتحكم بعملية التطوير، عندما يتم منح القطاع الخاص جزءاً من الارباح^(٤٤).

عمل الرئيس الفنزويلي في علاقاته الاقتصادية مع دول امريكا اللاتينية على توسيع سلطة بلاده في المنطقة، وعزز في الوقت نفسه التضامن اللاتيني من خلال تقوية منتجي المواد الخام والسلع والخدمات في علاقاتهم مع الدول الصناعية لا سيما الولايات المتحدة الامريكى، وشعر الرئيس الفنزويلي بضرورة تقليل العداء ضد بلاده كدولة غنيه من خلال استخدام ثرواتها لحساب جيرانها الفقراء من خلال برامج المساعدة والائتمان والقروض الدولية، كذلك تحديد اسعار مخفضة للنفط في امريكا الوسطى للتخفيف من اثار ارتفاع اسعار النفط العالمية عليها^(٤٥).

وفي ١٠ ايار ١٩٧٥م جمع لقاء وزير الخارجية وليام روجرز (William Rogers)^(٤٦) مع نظيره الفنزويلي رامون سالوم في واشنطن، ناقشوا فيه المواضيع التي حظيت باهتمام البلدين، وعلى صعيد التجارة اشار الوزير الامريكى إلى البحث عن شكل جديد في التعاون، ساعدت الولايات المتحدة فنزويلا في الاسمدة والغذاء والانتاج الزراعي، واقترح اعاده تقييم المبادئ التي قامت عليها العلاقات بين البلدين، اذ ان لديهما مبادئ تاريخية مشتركة^(٤٧).

اتخذ التعاون بين البلدين شكل زياده الاتصالات على المستويات العليا, وزيادة المشاورات بين الوفود قبل وخلال الاجتماعات الدولية, والتعاون الثنائي في مشاريع وبرامج محده, وشمل هذا التعاون مشاريع الزراعة , انتاج الاسمدة ونقل التكنولوجيا والمساعدة الفنية والبرامج التعليمية والثقافية , ويمكن ان يكون لهذه النشاطات اساسا مثمر (٤٨).

من جانب اخر ولمواجهة تداعيات قضية قانون التجارة , أظهر الفنزويليين أن التشريع الذي تم تبنيه مؤخرا في الولايات المتحدة , بأنه انتهك لميثاق الامم المتحدة لحقوق وواجبات الدول , وكان التحرك الاساسي لفنزويلا هو سعيها للحصول على موقف موحد لدول امريكا اللاتينية لمعارضة القانون باعتباره ضد مصالح جميع الدول وليس فقط فنزويلا التي تضررت بشكل مباشر (٤٩).

وفي لقاء جمع الرئيس بيريز مع مسؤول تنفيذي في قطاع الاعمال في الولايات المتحدة أفاد الاخير بأن الرئيس ابتعد بشكل متزايد عن الولايات المتحدة واعتقد ان اجراءاتها الاخيرة هي اهانة موجهه له ولبلاده , كذلك اعتقد ممثلوا غرف التجارة الامريكية في فنزويلا ان استبعادها من التفضيلات الكمركية دفع الرئيس بيريز للانتقام من التجارة والاستثمار الامريكي , وأشار مسؤولين فنزويليين إلى ان اتفاقية تجارة مع دول اكثر رعاية من الولايات المتحدة , قد تكون الهدف التالي لبيريز, اذا تم تطبيق التشريع الجديد على فنزويلا , رد الفعل القوي على القانون الامريكي اكسبه المزيد من القوه إذ اضاف الكونغرس الفنزويلي والاحزاب السياسية والمؤسسات الاخرى اصواتهم إلى صوت رئيسهم , وباقي مسؤولي الدولة انتظروا ان تقوم الولايات المتحدة بالخطوة التالية (٥٠) , يبدو ان الرئيس الفنزويلي بيريز حاول استغلال قضية قانون التجارة من أجل مجد شخصي في الداخل وتزعم الجهود الدولية في مواجهة القانون مع ايمانه بعدم الوصول الى مرحلة القطيعه مع الامريكيين ادراكا منه لقوتها وقدرتها على قلب الامور في وجهه .

واصلت حكومة الرئيس بيريز اتخاذ اجراءات هدفها تعزيز فنزويلية الشركات المملوكة إلى الاجانب , ففي ايار ١٩٧٥م صدرت مراسيم تنفيذه فنزويلية اثرت كثيرا على صناعة السيارات والتأمين وشركات المحاسبة العامة , وصدر مرسوم اخر في ١ كانون الثاني ١٩٧٦م كتاريخ فعال لانتقال جميع شركات تجميع السيارات المملوكة للأجانب كي تصبح شركات وطنية أو مختلطة , ومنحت شركات التأمين والبيوت العقارية عامين حتى تصبح مملوكة إلى فنزويلا بنسبة ٨٠% وليكون اغلب اعضاء مجالس ادارتها من الفنزويليين , وستة اشهر حتى يكون ٧٥% من موظفيها التنفيذيين فنزويليين, وخضعت شركات المحاسبة العامة إلى تعليمات مماثلة والتزمت بعض الشركات في اللوائح الفنزويلية, وربما لم يكن تغيير الاسم

كافيا , فيما يتعين على الموظفين الاداريين الاختيار بين الاستمرار كمواطنين وتغيير رسمي في الجنسية أو التنازل عن مناصبهم ويبدو ان بعض هذه الاجراءات والقيود الجديدة غير مقبولة^(٥١).

قبل رجال الاعمال الامريكىون هذه التداعيات واعتبروها حتميه بسبب القومية المتصاعدة في فنزويلا , ورد فعل ازاء قانون التجارة الامريكى, وكذلك شروط ميثاق "الانديز" التي حددت احد مواده قائمة واسعة من الصناعات التي يجب ان تكون مملوكة وطنيا بحلول نيسان ١٩٧٧م , وشملت تحديد حجم التجارة والعمليات الخدمية وكذلك الشركات في مجالات الاتصالات والنقل والنشر, ومثلت دوافع المستثمرين الاجانب للعمل في فنزويلا بسبب الازدهار الاقتصادي وارتفاع الارباح ومعدلات الضرائب المناسبة , ففي دراسة استقصائية اجرتها السفارة الامريكىة لرجال الاعمال الامريكىين في فنزويلا , تبنى معظمهم موقف الانتظار والترقب على امل ان الجوانب الاكثر صرامة للقرارات ستخف من خلال اعتبارات عملية لغرض مواصلة عملية التنمية الاقتصادية في فنزويلا , وليس هناك شعور بالخوف بينهم لرفع حصصهم المربحة^(٥٢).

واستمراراً لمواقف الرئيس بيريز على ما اعتبره عدوانية من جانب الولايات المتحدة الامريكىة , اذ رد بهذه العبارات " هذه الايام ان الدولة التي استفادت من مواردنا , والتي حافظنا معها تقليدياً على افضل العلاقات والتي ارتبط مصيرنا بها, جعلت منا موضوع قانون تمييزي , اقترح الحوار وقدم لنا نظام التفضيلات يقوم على عدم المعاملة بالمثل, ثم نحن مهددون بقانون وبالسطة الحاسمة للرئيس الامريكى لمنحنا المعاملة تفضيلية ام لا , بينما كانت فنزويلا دون مساومه أو تفاهة , مورداً ثابتاً للنفط والحديد على مدار عقود عده وغير مشروطه , وحليفه في اللحظات الصعبة التي مرت بها تلك الامه العظيمة " ^(٥٣) , كما رفض الكونجرس الفنزويلي قانون التجارة الامريكى ووصفه بانه معادي, واصدر بياناً قوياً تم فيه الاتفاق على النقاط التالية :

اولاً : استنكار التمييز ضد فنزويلا بموجب قانون التجارة الامريكى.

ثانياً : رفض كل محاولات الاكراه الاقتصادي ضد فنزويلا, والقيام بمراجعته ملحه إلى تجارة فنزويلا الخارجية والمضي قدماً في الاصلاحات .

ثالثاً : اقتراح السلطة التنفيذية دراسة نظام التعريفه الجمركية الذي يحكم الواردات من الولايات المتحدة.

رابعاً : تضامن حكومات وشعوب امريكا اللاتينية والعالم خاصه الدول النامية مع الموقف الفنزويلي الراض للقانون^(٥٤).

وانتقد الحزبان الرئيسيان في فنزويلا العمل الديمقراطي والمسيحي الاجتماعي الولايات المتحدة لاستبعادها فنزويلا من نظام الافضليات الجمركية , سمحت التفضيلات ما نسبته ٧٥% من منتجات امريكا اللاتينية التي استوردها الولايات المتحدة من دون رسوم, واستنتت فنزويلا والاكوادور لانهما عضوان في اوبك , السناتور خوسيه مانزو غونزاليس (Jose Manzo Gonzalez) من حزب العمل الديمقراطي الحاكم قال " ان قانون التجارة يشكل عدوان على دول العالم الثالث وهجوم اخر على اوبك " ^(٥٥) , فيما قال اوزوالدو الفاريز باز (Oswaldo Alvarez Paz) , رئيس مجلس النواب الفنزويلي وعضو الحزب المسيحي الاجتماعي المعارض هذه خطوة اخرى في عمليه التدهور التي تؤثر على العلاقات بين الولايات المتحدة والدول النامية ^(٥٦).

النشر الاخير لنظام الافضليات والمعمم لقانون التجارة الامريكي اثار معارضه حاده وتهديدات بالرد من قبل مجموعه واسعه من رجال الاعمال والقادة السياسيين في فنزويلا , وصف المسؤولون الحكوميون استبعاد فنزويلا من التفضيلات بانه خطوه عدائيه اثرت على العلاقات مع الولايات المتحدة ^(٥٧).

اعتقد الرئيس بيريز ان القانون استهدف بلاده على وجه التحديد ليس فقط بسبب عضويتها في منظمة اوبك ولكن لجهودها لتحقيق نظام اقتصادي جديد بين المنتجين والمستهلكين من شأنه تحسين شروط التبادل التجاري , فضلاً عن ذلك اعتبر الفنزويليين استبعاد بلادهم رداً غير مناسب على الاعتدال الذي مارسه ^(٥٨).

سعت فنزويلا وكردة فعل عمليه على هذا القانون إلى شراء القمح من الارجننتين بكميات كبيره وغير معتادة وكذلك الذرة الصفراء , عمل الرئيس الفنزويلي شخصياً من خلال محادثات مع المسؤولين الارجننتينيين , وامر وزير المالية هيكتور هورتادو (Hector Hurtado) في ٥ كانون الاول ١٩٧٥م بالتفاوض على عقد كبير خلافاً لنصيحة كبار مسؤولي فنزويلا التسويقيين الذين تعاملوا مع هذه الامور في الماضي , إذ تم تلبية احتياجات فنزويلا من القمح المستورد من الولايات المتحدة الامريكية , ومع تطبيق قانون التجارة ظهر تحول في الموردين , فضلاً عن انعكاس غضب فنزويلا على قانون التجارة , اهتمام الرئيس بيريز بالتعاون مع الارجننتين عزز موقفه في القضايا التي تهم فنزويلا في نصف الكرة الغربي ^(٥٩).

انتظر الفنزويليين تعديل القانون بشكل يستثني بلادهم والذي عدوه قاسياً , والملح العديد من الوزراء ان بلادهم اثارت اعتراض على القانون, وكان تكتيكها السياسي هو السعي من اجل التضامن مع دول امريكا اللاتينية والعالم الثالث في ادانة السمات التمييزية لنظام الافضليات , دعا بعض زعماء المعارضة إلى اتخاذ اجراءات انتقامية ضد الولايات المتحدة ,

لكن الرئيس بيريز امتلك القليل من هذه الخيارات في هذه النقطة، ومن دون الاضرار باقتصاد بلاده الاحادي الذي اعتمد على النفط ، وكذلك من غير المحتمل قطع أو خفض صادرات خام الحديد إلى اسواق الولايات المتحدة، والتي حكمتها عقود طويلة، مع شركات الصلب الامريكية الخاصة، لذا فان كاراكاس كانت غير راغبه بتعريض مستقبلها الاقتصادي إلى الخطر، وفي المقابل حاول الرئيس بيريز الافاده من هذه القضية محلياً، لأنه مراقب ذكي للوضع العام، ونجح في قياس مشاعر الفنزويليين تجاه قضايا الدولة، من خلال كسب الراي العام في مواجهة الولايات المتحدة واتهامه ل واشنطن بانها غير مهتمة بتطلعات فنزويلا للتنمية الاقتصادية، وبذلك ضرب الرئيس بيريز على وتر حساس من شأنه ان عزز دعمه الشعبي^(٦٠).

أن الاثار الاقتصادية التي ترتبت على فنزويلا جراء هذا القانون قد تكون ضئيلة ، لان الصادرات الفنزويلية غير النفطية قليلة للغاية ، بحيث لن تواجه فنزويلا مشكله في هذا القطاع في ذلك الوقت، لكن قد تظهر مشاكل في المستقبل ، على الرغم من ان هذا القانون قد يكون قد الغي بحلول ذلك الوقت، وبخلاف ذلك فعلى فنزويلا البحث عن اسواق جديده إلى منتجاتها ، وبالتالي تكون قد اتخذت القرار الصحيح اذ ستنتهي تأثيرات التحكم في اسواقها وعلى منتجاتها^(٦١).

قدمت الولايات المتحدة خطة للتعاون في حل المشكلات الاقتصادية وغيرها ودعت البلدان المعنية الانطلاق إلى عمل جاد، وقال وزير الخارجية الامريكى هنري كسينجر في خطاب القاه امام تجمع ضم ١٠٠ من رجال الاعمال والمشرعين والمسؤولين الرسميين والمعلمين الفنزويليين في ١٧ شباط ١٩٧٦م ودعا إلى " الابتعاد عن الشعارات إلى الحل " ^(٦٢) ، وتعهد الوزير بمزيد من المساعدات التنموية ومن خلال وكالات دولية والمساعدة في تثبيت اسعار السلع الاساسية والتي هي المصدر الرئيسي لدخل امريكا اللاتينية ، وايد وزير الخارجية التعاون بين المنتجين والمستهلكين في سلع معينه وتقليل الحواجز التي تحول دون زيادة شراء المواد الخام ، وامل الوزير الامريكى ان لا تستمر صيغة المواجهة ، و اشار إلى امكانية اجراء مشاورات مفيدة بين بلاده والنظام الذي يمثل جميع البلدان الامريكية حول نقل التكنولوجيا ، وتحديد "مدونة سلوك" وان بلاده ستتفاوض على اساس التكافؤ والكرامة مع كل بلد، ووعد باستمرار المساعدات من اجل تلبية الاحتياجات الاساسية ، واكد كذلك على الالتزام بالأمن المتبادل في المنطقة^(٦٣).

لجات فنزويلا إلى استخدام سلاح النفط لمواجهة قانون الاصلاح التجاري الامريكى ، والذي كان موضوع حساس جداً، باعتبار انه اساس الاقتصاد الفنزويلي فواجهت هذا القانون

من خلال خفض صادراتها وهي السياسة المفضلة في تلك المدة, كرد على القانون, وكذلك لحماية اسعار النفط^(٦٤), اذ كان لفنزويلا بداية عام ١٩٧٦م احتياط مالي نقدي ناجم عن ارتفاع الاسعار ٨,٨ مليار دولار, لذلك خفضت انتاج النفط بنسبه ٤٠% من اعلى مستوى له في عام ١٩٧٠م إلى ما يقارب ٢,٢ مليون برميل في اليوم^(٦٥), الامر الذي دفع الامريكيين إلى اعادة النظر بقرارات بقانون التجارة التي تشمل فنزويلا, وفي عام ١٩٧٦م وكنتيجة لعدم اخذ الولايات المتحدة الامريكية في الاعتبار استمرار تدفق النفط الفنزويلي اليها, لكنها عادت ورفعت بند التجارة التمييزية ضد فنزويلا, اصبحت العلاقات الامريكية - الفنزويلية اكثر وديه^(٦٦), واستمرت المناقشات الامريكية- الفنزويلية حول التغيرات المحتملة في هذا التشريع الذي يستثني فنزويلا على مستوى السلطة التنفيذية في الولايات المتحدة والكونغرس الامريكى^(٦٧).

يبدو ان تعامل الفنزوليين الذكي تجاه القانون الامريكى ومن خلال التحرك على مسارين الاول هو القيادة الجماعية للدول النامية وامريكا اللاتينية في رفض القانون والدعوة الى علاقه جديده بين الدول المنتجه والمستهلكه والقادره على الاضرار بالسلع الامريكى الموردته وكذلك استثماراتها حول العالم , المسار الثاني هو تنبيه الولايات المتحده الى قيمة واهمية فنزويلا خاصه في النفط والحديد والديمقراطيه وان خسارتها ستكون قد قدمت فنزويلا هديه مجانيه لخصومها التقليديين لذلك سرعان ما تراجعوا واعادت العلاقات مع فنزويلا لطبيعتها على الرغم من الضغوط الفنزويليه المستمره على مصالحها .

مجلة دراسات تاريخية الخاتمة Journal of Historical Studies

حاولت الولايات المتحدة من خلال اصدار قانون التجاره لعام ١٩٧٤م والموجه الى المنظمات والدول التي تقوم بسياسات من شأنها الحاق الضرر بالاقتصاد الامريكى انها قادره بالمقابل على الرد بنفس المستوى من خلال فرض قيود على واردات تلك الدول الى السوق الامريكى وبالتالي فقدانها قدره المنافسه مع السلع الامريكى , ولعل الولايات المتحده وفي البدايه شملت جميع الدول بالقانون سواء من شارك في رفع اسعار النفط ام لم يشارك ومنها فنزويلا والتي كانت معقل مهم للاستثمار الامريكى خاصه ان شركات النفط الامريكى لها نصيب وافر من ارباح صناعة النفط , جعلت تلك الدول تفكر كثيرا قبل القيام باي خطوه ضد مصالح الولايات المتحده الامريكى وتشكل تهديدا لاقتصادها , فنزويلا استاءت من القانون وعدته غير مبرر وغير عادل , لان الشركات النفطية الامريكى وشركات التعدين شريك أساسي ولها ارباح في صناعة النفط والمعادن الفنزويلية , شكل هذا القانون رغم تراجع

(8) Ibid.

(9) Stephen a. Rabe, The Road To Opec united States with venezuela, 1919-1976, The Texas pan American, 1982, p: 189 .

(10) Luis A. Carmona, Ley de comercio exterior de los estados uunbidos ; afectos sobre Venezuela. Nueva sociedad,18,junio ,1975,p:3.

(11) Ibid , p : 2-3 .

(12) The New York Times , 19/4/1974 .

(13) H Micheal Tarver ,JuliaC .Frederick , op, cit,p .137: The Los Angeles Times, 15/8/1976 .

(14) The Washington post,28/12/1974

(^{١٥}) شهد تشرين الاول ١٩٧٣م قيام الحرب العربية مع الكيان الصهيوني والتي عرفت بحرب اكتوبر او حرب الغفران , وكردة فعل من قبل الدول العربية الاعضاء في منظمة اوبك على موقف الولايات المتحدة الامريكية المساند للكيان الصهيوني, اعلنت تلك الدول حضراً عل تصدير النفط إلى الولايات المتحدة وهولندا في كانون الاول من العام نفسه, وسبب ذلك ازمة طاقة دولية ورفعت اسعار النفط الى اسعار قياسية وصلت إلى ١٤ دولار للبرميل بعد ان كان دولارين, وانعكس ذلك على الاقتصاد الامريكي والذي تأثر بارتفاع الاسعار, وعلى اثره اتخذت اجراءات عده للتخفيف الازمة كما هدنت باستخدام القوة لاحتلال منابع النفط في الخليج, للتفصيل في ذلك ينظر: شيماء مسيح بكه الزيايدي, النفط العربي الخليجي في سياسة الولايات المتحدة الامريكية ١٩٧٣-١٩٨٠, رسالة ماجستير غير منشورة, كلية التربية للبنات, جامعة الكوفة, ٢٠١٣ , ص٦٧-١٠٦ .

(^{١٦}) جيرالد فورد : (1913-2006), سياسي امريكي شغل منصب الرئيس الثامن والثلاثون للولايات المتحدة , بعد استقاله نيكسون , وأول من عين منصب نائب الرئيس , خدم كنائب في الكونغرس لمدة ٢٥ سنة عن ولاية ميشيغان, وعمل كضابط ومحامي و لاعب كرة قدم , حقق الكثير من الانجازات الدولية منها مشكله فينتام, توفي عام ٢٠٠٦ بسبب مرض تصلب الشرايين للتفصيل ينظر: علي ابراهيم عيدان , جيرالد فورد واثره السياسي في الولايات المتحدة الامريكية ١٩١٣- ١٩٧٧ , رسالة ماجستير- غير منشوره , كلية التربية للعلوم الانسانية , جامعة ديالى , ٢٠١٧ , ص٧-٥٨ .

(^{١٧}) نقلاً عن :

Luis A. Carmona ,Op, Cit ,p :5

(18) Ibid ,p:5.

(^{١٩}) هنري كسينجر , سنوات التجديد , المجلد المستخلص لمذكراته نقل الى العربية هشام الرجاني , العبيكان , ط٢, ابو ظبي , المملكة العربية السعودية , ٢٠١٠ , ص ٦٥٢ .

(^{٢٠}) المصدر نفسه , ص٦٥٢ .

(21) Las Relaciones de Seguridad , Enter Venezuela estados unidos: enter la diplomaciay elconflicto, Caracas , 2006 ,, p.38.

(22) The Washington post,1/1/1975 .

(٢٣) نقلاً عن :

CIA, rational Intelligence bulletin, Venezuela ; rection to passage of The US trade bill, No:647, 24 December ; 1974, p: 2 .

(24) Ibid ,p: 2 .

(25) Telegram from the embassy in Venezuela to the department of State, Venezuela: policy recommendation, F.R.U.S, 1969-1976, Vol E-II, Part 2, document on South America 1973-1974, No; 11246, 13November, 1974 ,p:1032 .

(٢٦) نقلاً عن

CIA, The president daily brief, Venezuela The two countries have Called for aspeiat session of the OAS to discuss economic and political , No: 5, 7 January 1975, p:5 .

(27) Ibid ,p:5 .

(٢٨) ارستو جيزل : ١٩٠٨ - ١٩٩٦ ولد في ريو جراندي في البرازيل عام ١٩٠٨ ، تخرج من الاكاديمية العسكريه عام ١٩٢٨ شاركه في الانقلاب العسكري الذي ثبت الرئيس جيتوليو فارغاس ، وعين امين عام لولاية ريو جراندي ، واستمر في تأييده ورقي الى رتبه رائد عام ١٩٤٣ ، اكمل دراسته العسكريه في الولايات المتحده الامريكيه وعين في سلاح الدبابات ، نجح بالاطاحة بالرئيس فارغاس عام ١٩٤٥ وخدم ملحق عسكري لبلاده في الاوروغواي بين عام ١٩٤٧ - ١٩٥٠ ، انخرط في صفوف الحزب الديمقراطي وشارك في الانقلاب العسكري عام ١٩٦٤ ، وقاده جيش بلاده ثم اصبح رئيسا للمحكمة العسكريه العليا ، وثم راس اكبر شركه للنفط في بلاده عام ١٩٦٩ ساهم في تعزيز الانتعاش الاقتصادي ثم اختير من قبل الجيش لرئاسه البرازيل عام ١٩٧٤ حتى عام ١٩٧٩ ، عانى من مشاكل في التشريع واجل خطط لاعادة النظام الديمقراطي توفي في عام ١٩٩٦ . . Harris M. Lentz, Op.Cit,p : 110 .

(٢٩) أمل محمد عبد الله، سياسة الولايات المتحدة الامريكيه تجاه البرازيل ابان الحكم العسكري (١٩٦٤-١٩٨٥)، أطروحة دكتوراه غير منشوره كليه التربيه للعلوم الانسانية، جامعة البصرة، ٢٠٢٣، ص ٢٠٠-٢٠١ .

(30) Luis A. Carmonay,op,cit, ,p:6.

(٣١) هنري كسينجر ، سنوات التجديد ، ص ٦٦٧ .

(٣٢) هنري كسينجر: سياسي ودبلوماسي امريكي، ولد عام ١٩٢٣م في المانيا، سافر إلى الولايات المتحدة الامريكية، شغل منصب مستشار الامن القومي عام ١٩٦٩م، ووزير الخارجية ١٩٧٣-١٩٧٧م، شخصية مؤثرة على مستوى العالم، حاصل على جائزة نوبل للسلام عام ١٩٧٣م، للمزيد من التفصيل عن حياته، ينظر: سلام فاضل حسون السعودى، هنري كسينجر ودوره في سياسة الانفتاح الامريكى على الصين، اطروحة دكتوراه غير منشوره، كلية الاداب ، جامعة بغداد ، ٢٠١٢ ، ص ١٣-٦٥ .

(33) Telegram from the deparatment of state to The embassy in Venezuela meeting of the minster of foreign affairs stateh ror minster of foreign affaris Dr. Guerrero Venezuelan State for econmic, F.R.U.S, 1969-1976, vol E-II Part2, docment on south America, 1973-1976, No; 13700, 21 January 1975, p:1035 .

(٣٤) رامون اسكوفار سالوم (١٩٢٦-٢٠٠٨) : سياسي فنزويلي , شغل عدة مناصب منها مدعي عام فنزويلا , ووزير للخارجية والداخلية , وامين عام لرئاسة الجمهورية , ووزير للعدل
[https:// en. m. wikipedia. org. wiki / RAM % C3 % B3n – Escovar – salom .](https://en.m.wikipedia.org/wiki/RAMON_ESCOVAR_SALOM)

(35) Telegram from the deparatment of state to The embassy in Venezuela, the Secretary meeting, Op, Cit ,p:1073 .

(36) CIA, Natrond Intelligence bulletin , Venezuela Infuential government official Joins in critieizing US trade refrom act, No: 638, 11 February 1975, p:2 .

(37) Ibid , p:2.

(٣٨) السوق الاوربية المشتركة: في حزيران ١٩٥٥م اجتمع وزراء خارجية دول المنظمة الاوربية للقم والصلب في ايطاليا, وقرروا احياء فكرة اوروبا الموحدة على الصعيد الاقتصادي, وكلفت لجنة بدراسة اقتراح السوق الاوربية المشتركة, وفي شباط ١٩٥٧م تمت الموافقة على هذا الاقتراح, وفي اذار وقعت المعاهدة في روما على أن يبدأ العمل بها عام ١٩٥٨م, للتفصيل اكثر ينظر : لبنة حديد , السوق الاوربية المشتركة والسوق العربية المشتركة تشابة المقدمات واختلاف النتائج , رسالة ماجستير غير منشورة , كلية الاقتصاد , جامعة تشرين , ٢٠٠٤ , ص٨-٤٠ .

(39) Wall street Journal, 3/3/1975 .

(40) Ibid .

(٤١) أمل محمد عبد الله , المصدر السابق , ص١٩٦-١٩٧ .
(٤٢) نقلاً عن :
مجلة دراسات تاريخية
Journal of Historical Studies

Aaron Kappeler, Showing the state nationalism, sovereignty , and agrarian politics in Venezuela, doctor of philosophy, university of Toronto, 2015, p: 73 .

(43) Aaron Kappeler, Op. Cit, p: 72-73 .

(44) Ibid ,p: 73.

(45) Telegram from The embassy in Venezuela to The department of State, Venezuela aspirations for International Leodershi, F . R. U. S, 1969-1976, Vol E-II Part2, document on South America No; 26688, 10 Minch 1975, p: 1040 .

(٤٦) ويليام روجرز (١٩١٣-٢٠٠١ م) : حاصل على شهادة الحقوق , عمل مساعد للمدعي العام , شارك في الحرب العالمية الثانية , عين بمنصب وزير الخارجية حتى عام ١٩٧٣م , للتفصيل ينظر : الاء عادل جبر البديري , وليم روجرز ودوره في السياسة الخارجية للولايات المتحدة الامريكية ١٩٦٩-١٩٧٣ , رسالة ماجستير غير منشورة , كلية التربية , جامعة القادسية , ٢٠١٩ , ص٩-٨٣ .

(47) Memorandum of Convention U.S – Venezuela relation, F.R.U.S, 1969–1970, Vol, E-II, part2, document on South America, 1973 – 196, No;390, 10 May 1975,p:1048–1049 .

(48) Telegram from the department of State to the Venezuela, strengthening bilateral relation with Venezuela F.R.U.S, 1969–1976, vol, E-II Parte2 documentos America, 1973 – 1976, No; 118884, 21 May 1975, p: 1034 .

(49) CIA, weekly Summary, Venezuela proteste US trade , No; 0002/75/10 June 1975, p:3 .

(50) Ibid ,p: 4.

(51) CIA, latin America trends, venezuela: " Venezuela Moves for ward, No; 0514/75, 18 june, 1975, p:1.

(52) Ibid ,p:1–2 .

(53) Luis A. Carmonay,Op. Cit ,p:7:

(54) Luis A. Carmonay,Op. Cit ,p:8 .

(55) The New York Times , 26/10/1975

(56) Ibid .

(57) CIA, weekly Summary , western hemisphere Venezuela reaction tous Trade Act No 0049/75,.5 December 1975,p:24 .

(58) CIA, weekly Summary , western hemisphere Venezuela reaction tous Trade Act No 0049/75,.5 December 1975,p:24 .

(59) CIA, national intelligence bulletin for the record Venezuela, No; 669 ,5 Decmber,1975, p: 16 .

(60) CIA, weekly sammary , western hemisphere Venezuela, reaction, Op,Cit, p: 24

(61) Luis A. Carmonay, Op,Cit,p:8 .

(62) The New York Times , 18/2/1976

(63) Ibid , 18/2/1976 .

(64) Luis A. Carmonay,Op,Cit,p:9.

(65) Stephen G. Robe, Op. Cit, p: 188 .

(66) Judith Ewell, Op,Cit,p:208.

(67) The New York Times , 3/7/1977 .

المصادر :

اولاً : الوثائق المنشورة :

١- وثائق وزارة الخارجية الامريكية :

<https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve11p2/ch8>

٢- وثائق وكالة المخابرات الامريكية المنشورة على الموقع :

<https://www.cia.gov/readingroom/search/site/Venezuela>

ثانياً : الموسوعات الاجنبية :

(1) Harris M .Lentz, Heads of states and covery ments a world Encyclopedia of over 2, 1945-1992, Routledge Taylor, Francis Group, New York, 2013

ثالثاً : الرسائل والاطاريح :

(١) أمل محمد عبد الله، سياسة الولايات المتحدة الامريكية تجاه البرازيل ابان الحكم العسكري (١٩٦٤-١٩٨٥)، أطروحة دكتوراه، كلية التربية للعلوم الانسانية، جامعه البصره، ٢٠٢٣.

(٢) الاء عادل جبر البديري، وليم روجرز ودوره في السياسة الخارجية للولايات المتحدة الامريكية ١٩٦٩-١٩٧٣، رسالة ماجستير، كلية التربية، جامعة القادسية، ٢٠١٩ .

(٣) شيماء مسبح بكه الزياي، النفط العربي الخليجي في سياسة الولايات المتحدة الامريكية ١٩٧٣-١٩٨٠، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية التربية للبنات، جامعة الكوفة، ٢٠١٣

(٤) سلام فاضل حسون المسعودي، هنري كيسنجر ودوره في سياسة الانفتاح الامريكي على الصين، اطروحة دكتوراه غير منشورة، كلية الاداب، جامعة بغداد، ٢٠١٢

(٥) علي ابراهيم عيدان، جيرالد فورد واثره السياسي في الولايات المتحدة الامريكية ١٩١٣ - ١٩٧٧، رسالة ماجستير-غير منشورة، كلية التربية للعلوم الانسانية، جامعة ديالى، ٢٠١٧ .

(٦) لبنه حديد، السوق الاوربية المشتركة والسوق العربية المشتركة تشابة المقدمات واختلاف النتائج، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية الاقتصاد، جامعة تشرين، ٢٠٠٤ .

رابعاً : الكتب باللغة العربية والمعربة :

(١) هنري كيسنجر، سنوات التجديد، المجلد المستخلص لمذكراته نقل الى العربية هشام

الرجاني، العبيكان، ط٢، ابو ظبي، المملكة العربية السعودية، ٢٠١٠ .

خامساً : الكتب باللغات الاجنبية :

١- اللغة الانكليزية :

- (1) H Micheal Tarver , C. Federick, Alferdo Augulo Rivas ,juliacfre derrick , history of Venezuela , green wood, Californio ,2018 , p :137.
- (2) Stephen a. Rabe, The Road To Opec united States with venezuela, 1919- 1976, The Texas pan American, 1982, p: 189 .
- (3) Aaron Kappeler, Showing the state nationalism, sovereignty , and agrarian politics in Venezuela, doctor of philosophy, university of Toronto, 2015

٢- باللغة الاسبانية :

- (1) Las Relaciones de Seguridad , Enter Venezuela estados unidos: enter ladiplomaciay elconflicto, Caracas , 2006 ,, p.38.

سادساً : الدوريات الاجنبية :

- (1) Luis A. Carmona, Ley de comercio exterior de los estados ununidos; afectos sobre Venezuela. Nueva sociedad, 18, junio , 1975, p:3.

سابعاً : الصحف الاجنبية :

- (1) Wall Street Journal, 30/4/1974 .
- (2) Wall street Journal, 3/3/1975 .
- (3) The New York Times , 19/4/1974 .
- (4) The New York Times , 26/10/1975 .
- (5) The New York Times , 18/2/1976 .
- (6) The New York Times , 3/7/1977 .
- (7) The Washington post,28/12/1974 .
- (8) The Washington post,1/1/1975 .

ثامناً : شبكة المعلومات الحرة (الوكيبيديا)

- (1) [https : // www britannica . com / topic / Andean / community .](https://www.britannica.com/topic/Andean_community)
- (2) [https:// en.m.wikipedia.org.wiki/RAM%C3%B3n-Escobar-salom](https://en.m.wikipedia.org/wiki/RAM%C3%B3n-Escobar-salom)